



III Seminario
Pensamiento Latinoamericano
sobre Derechos de la Infancia

Desafíos y respuestas frente a la violencia contra las niñas en escenarios de conflicto armado y crimen organizado

9 de abril de 2019, Bogotá - Colombia

III Seminario Pensamiento Latinoamericano sobre Derechos de la Infancia Bogotá, Colombia



De izquierda a derecha: Darina Isabel Camarón Chiquillo (Colombia), Lucero Andrea Valencia Ruiz (Colombia), Maribeth Becerra Martínez (Colombia) y Deylin Johana Mercado Carranza (Honduras), participantes en el panel 'Experiencias de participación de las niñas como agentes de cambio y constructoras de paz en contextos de conflicto armado y crimen organizado'

"Una persona educada vale por dos. Una persona con educación no va a ser víctima de ninguna violencia porque conoce", Deylin Johana Mercado Carranza.

Experiencia 'Empoderamiento social de las niñas y mujeres jóvenes en Honduras'.



III Seminario
Pensamiento Latinoamericano
sobre Derechos de la Infancia

Desafíos y respuestas frente a la violencia contra las niñas en escenarios de conflicto armado y crimen organizado

9 de abril de 2019, Bogotá - Colombia

INTRODUCCIÓN¹

Un grupo de expertos en la promoción y defensa de los derechos de niñas, niños y adolescentes de 19 países de América y el Caribe, se dieron cita en Bogotá (Colombia) para reflexionar sobre los desafíos y las respuestas frente a la violencia contra las niñas en escenarios de conflicto armado y crimen organizado, durante el III Seminario Pensamiento Latinoamericano sobre Derechos de la Infancia.

El encuentro se dio el 9 de abril y fue convocado por REDLAMYC (Red Latinoamericana y Caribeña por la Defensa de los Derechos de los Niños, Niñas y Adolescentes), en el marco de #TejiendoRedesInfancia, proyecto cofinanciado por la Unión Europea. La organización estuvo a cargo de la Alianza por la Niñez Colombiana, integrante de esta red de redes.



Como lo expresaron los asistentes en diferentes intervenciones, aunque América Latina tenga progresos en el marco normativo y ejemplos de iniciativas positivas en la defensa y garantía de los derechos de niñas, niños y adolescentes, es un hecho que a unos meses de cumplirse 30 años de la Convención de los Derechos de la Niñez y a 14 años del Informe Mundial sobre la Violencia contra los Niños y Niñas, de Paulo Sérgio Pinheiro, para el Secretario General de Naciones Unidas, los esfuerzos siguen siendo insuficientes y los retos cada vez mayores. Especialmente en lo relacionado con las niñas y las niñas adolescentes.

Esmeralda Arosemena de Triotño, presidenta de la CIDH, durante la apertura del evento. En la mesa principal, de izquierda a derecha: Gloria Carvalho Vélez, secretaria ejecutiva de la Alianza por la Niñez Colombiana; Juan Martín Pérez García, secretario ejecutivo de REDLAMYC; María Paula Martínez Villa, directora de Save the Children Colombia; Natalia Velasco Castrillón, directora de la Dirección de Niñez y Adolescencia del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), y Mario Gómez Jiménez, fiscal delegado para la infancia y la adolescencia de Colombia.

¹ Esta relatoría fue elaborada por el equipo de Jerez & Sandoval-Medios y Responsabilidad Social conformado por: Juliana Vergara Agámez y Ángela Constanza Jerez. Fotografías de Rafael Espinosa y Carlos Pinzón.



Save the Children



III Seminario
Pensamiento Latinoamericano
sobre Derechos de la Infancia

Desafíos y respuestas frente a la violencia contra las niñas en escenarios de conflicto armado y crimen organizado

9 de abril de 2019, Bogotá - Colombia

Ellas sufren de violencia sexual, embarazos no deseados, abortos forzados que ponen en peligro su vida, contagio de infecciones de transmisión sexual, rechazo y estigmatización social, este último con más fuerza entre las mujeres indígenas y afrodescendientes, como se ve en Colombia. A esto se agrega que en ciertas ocasiones el sistema judicial no responde a las situaciones y termina revictimizando a las niñas. Las descalifica e incluso descalifica el material probatorio.





La pobreza, la inequidad, la ausencia de Estado o su fragilidad, los estereotipos que se tienen sobre el género, la corrupción, la impunidad, el incremento de economías ilegales, la pugna entre bandas y grupos armados ilegales por las rentas de dichas economías, entre otros factores, son el caldo de cultivo de las violencias que afectan a niñas y niños de la región.

Según Unicef, un total de 193 millones de niñas, niños y adolescentes viven en América Latina y el Caribe y la mitad de ellos está en la pobreza. Otros datos que corroboran la gravedad de esta situación, a nivel global, son, por ejemplo, que 200 millones de niñas y mujeres están en situación de migrantes y refugiadas y 44 millones de niñas fueron sometidas a ablación genital antes de los 14 años (el 60% de ellas antes de los 5 años).

En Colombia, de acuerdo con las investigaciones de la Fiscalía Delegada para la Infancia y la Adolescencia, 65.000 niñas menores de 14 años resultaron embarazadas en la última década, y sus casos no fueron denunciados por el sistema de salud, a pesar de ser un delito, al tratarse de agresiones sexuales. Adicionalmente, ante la reconfiguración del conflicto armado luego del acuerdo de paz entre el Gobierno y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de

“Tenemos un debilitamiento del Estado que se refleja en el poco control territorial, la violencia y la destrucción del tejido social. La fragilidad del Estado es lo que genera dinero, no la hoja de coca; por eso en México tenemos una crisis de derechos humanos y en Centroamérica y Venezuela, un éxodo, y eso no es un tema aislado, tiene que ver con todos nosotros y con niñas y niños, y especialmente con las niñas”, Juan Martín Pérez García, secretario ejecutivo de REDLAMYC.

Este evento es organizado por la Alianza por la Niñez Colombiana, integrante de REDLAMYC #TejiendoRedesInfancia un proyecto co financiado por la Unión Europea

www.redlamyc.org    





Save the Children



III Seminario
Pensamiento Latinoamericano
sobre Derechos de la Infancia

Desafíos y respuestas frente a la violencia contra las niñas en escenarios de conflicto armado y crimen organizado

9 de abril de 2019, Bogotá - Colombia

Colombia (Farc), se constata que ha continuado el reclutamiento forzado de menores de edad, especialmente por parte del Ejército de Liberación Nacional (ELN), las disidencias de las Farc y las bandas del crimen organizado. También es crítica la utilización de niñas para explotación sexual en zonas de cultivo y procesamiento de drogas ilícitas, y la de niñas y mujeres migrantes venezolanas, que son reclutadas por redes de proxenetismo por su condición de vulnerabilidad económica y emocional.





Para el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), otro termómetro de la situación de la niñez es la vinculación de adolescentes a los sistemas penales. En el caso de Colombia, el Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes (SRPA), aunque evidencia una disminución sostenida desde 2012, tiene un ingreso de 262.000 casos entre 2017 y 2019; de los cuales 231.000 son hombres y 31.000 son mujeres.

Los principales delitos cometidos por adolescentes están asociados con el tráfico de estupefacientes, el hurto y el porte de armas, lo que deja entrever su utilización por parte de estructuras criminales y una transformación de un conflicto político a un uso de niñas, niños y adolescentes en la pugna que existe por las rentas de economías ilegales.

Ante este panorama, los expertos presentes en el seminario señalaron una larga lista de desafíos frente a la violencia contra la niñez en escenarios de conflicto armado y crimen organizado, especialmente en relación con las niñas: insuficiente conocimiento aplicado de los derechos de la niñez y del enfoque diferencial por parte de servidores públicos y contratistas; histórica debilidad y ausencia de las instituciones sociales del Estado en zonas continuamente victimizadas; altos índices de inequidad y la grave situación humanitaria debido a la migración que se está dando en Centroamérica y Suramérica de población hondureña, salvadoreña, nicaragüense, venezolana y colombiana retornada. Y en el caso de Colombia, se agrega la persistencia del conflicto armado con la reconfiguración de los actores armados ilegales que buscan ejercer control sobre los territorios y las grandes rentas de economías ilegales (cultivos ilícitos, minería ilegal, contrabando, producción y comercialización de narcóticos).

¿Qué hacer frente a estos importantes retos? fue la pregunta sobre la cual reflexionaron los asistentes y que más adelante tendrá respuesta con las principales conclusiones de los diferentes paneles. En resumen pueden mencionarse cinco: **1.** Entender que niñas, niños y adolescentes son sujetos de derechos y que organizaciones del Estado y de la sociedad civil deben hacer lo que se requiera para que se garanticen sus derechos. **2.** Revisar de manera particular las afectaciones de las niñas en el conflicto, porque existe evidencia de que tiene mayores impactos sobre ellas. **3.** Crear sistemas de

Este evento es organizado por la Alianza por la Niñez Colombiana, integrante de REDLAMYC
#TejiendoRedesInfancia un proyecto co financiado por la Unión Europea

www.redlamyc.org    





Save the Children



III Seminario
Pensamiento Latinoamericano
sobre Derechos de la Infancia

Desafíos y respuestas frente a la violencia contra las niñas en escenarios de conflicto armado y crimen organizado





9 de abril de 2019, Bogotá - Colombia

información que puedan diferenciar e identificar los casos asociados al conflicto armado y la ilegalidad. De igual forma, coordinar los diferentes sistemas de respuesta (sistemas de protección a la niñez, unidades de atención a víctimas, ruta de atención a violencia basada en género). **4.** Lograr que el hombre tenga un rol más activo en la crianza y cuidado de niñas y niños para que cambie la cultura machista que impera en la región. Eso incluye asumir de una manera más seria la inequidad entre niñas y niños. **5.** Dar mayor inversión de recursos públicos para el trabajo de prevención en primera infancia, infancia y adolescencia.

En Colombia, donde se está en la etapa de pos acuerdos con las Farc e implementación de los mismos, el ICBF señaló otras acciones para los escenarios particulares que tiene el país: **1.** Continuar con las medidas de reparación integral a niñas, niños y adolescentes víctimas del conflicto armado y de violencias asociadas, de acuerdo con la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras (Ley 448 de 2011). **2.** Seguir con programas y estrategias de prevención del reclutamiento y utilización de niñas, niños y adolescentes por grupos armados ilegales y por bandas de crimen organizado. **3.** Garantizar el restablecimiento de los derechos de los adolescentes que han ingresado al SRPA y contribuir con procesos de inclusión social a través de mecanismos de justicia restaurativa.

REDLAMYC y la Alianza por la Niñez Colombiana invitan a quienes están comprometidos con la defensa y garantía de los derechos de niñas, niños y adolescentes a leer la totalidad de la relatoría y complementar la información con el video de la transmisión, las ponencias, las fotografías y los videos de balance en: <http://bit.ly/2UEP3Jg>

Este evento es organizado por la Alianza por la Niñez Colombiana, integrante de REDLAMYC
#TejiendoRedesInfancia un proyecto co financiado por la Unión Europea

www.redlamyc.org    





Save the Children



III Seminario
Pensamiento Latinoamericano
sobre Derechos de la Infancia

Desafíos y respuestas frente a la violencia contra las niñas en escenarios de conflicto armado y crimen organizado

9 de abril de 2019, Bogotá - Colombia

Colombia, Honduras y México, casos que evidencian la violencia

Tres ejemplos fueron presentados durante el III Seminario Pensamiento Latinoamericano sobre Derechos de la Infancia, como muestra de lo que está sucediendo en la región en relación con la violencia contra niñas, niños y adolescentes, por los factores mencionados en la introducción de este documento y que llevan a los desafíos relacionados anteriormente.

En Colombia, uno de los casos más analizados por ser el país anfitrión del evento, se identificó que durante 2018 se presentaron aumentos en las violaciones a la niñez por parte de grupos armados como el Ejército de Liberación Nacional (ELN), el Ejército Popular de Liberación (EPL), las disidencias de las Farc-EP, grupos post desmovilización de paramilitares y fuerza pública. La Coalición contra la Vinculación de Niños, Niñas y Jóvenes al Conflicto Armado en Colombia (Coalico) tiene para ese año un reporte de 331 eventos de conflicto armado de los cuales 213 implicaron afectación directa a niñas, niños y adolescentes. Frente al delito de vinculación por reclutamiento de niñas, niños y adolescentes tiene un registro de 50 eventos, lo cual evidencia un incremento de un poco más del ciento por ciento frente a los datos del 2017.

La ONU, por su parte, comprobó en el mismo año más de 400 violaciones graves contra niñas, niños y adolescentes, las cuales incluyeron asesinatos, mutilaciones, uso, secuestro, violencia sexual, negación de asistencia humanitaria y también ataques a escuelas y hospitales. Un fenómeno preocupante si se tiene en cuenta que todos estos casos disminuyeron de manera sustancial entre 2015 y 2017 (producto de las negociaciones entre el Gobierno y las Farc).

Honduras llama la atención porque es un país que no está en guerra, pero es uno de los más violentos y peligrosos del mundo. Según la Coordinadora de Instituciones Privadas por las Niñas, Niños, Jóvenes, Adolescentes y sus Derechos (Coiproden), durante el primer semestre de 2016 la tasa de homicidios de la población entre 10 y 14 años fue de 61 por cada 100.000 habitantes. En el mismo año se reportaron 361 niñas y niños víctimas, el grupo más afectado fue el de 12 a 17 años (90,2%). En 2017 la cifra bajó, pero sigue siendo preocupante: 263 víctimas y la mayoría en el mismo grupo de edad: 12 a 17 años (82,9%).

Este evento es organizado por la Alianza por la Niñez Colombiana, integrante de REDLAMYC
#TejiendoRedesInfancia un proyecto co financiado por la Unión Europea

www.redlamyc.org





Save the Children



III Seminario
Pensamiento Latinoamericano
sobre Derechos de la Infancia

Desafíos y respuestas frente a la violencia contra las niñas en escenarios de conflicto armado y crimen organizado

9 de abril de 2019, Bogotá - Colombia

De acuerdo con el Consejo Noruego para Refugiados, las niñas y los niños son reclutados, amenazados, asesinados, torturados, abusados sexualmente y desplazados (el 43% de las personas desplazadas en Honduras está entre 0 y 17 años). Como medida de protección permanecen escondidos y aislados en sus propias casas en una situación de confinamiento o migran a otros países. Coiproden señala que el 26% de los hondureños que viajan con familiares están entre los 0 y 17 años, el 11% de ellos son menores de 13 años.





En cuanto a México, en 2006 el entonces presidente, Felipe Calderón, decidió hacerle frente al narcotráfico, con un efecto devastador: violencia y violaciones a los derechos fundamentales de manera desproporcionada a la población en pobreza, y discriminación múltiple a niñas, niños y adolescentes. Se presentaron casos de orfandad por desaparición, asesinato y reclutamiento de adultos, ejecuciones extrajudiciales, torturas, al igual que niñas y niños distribuidores de droga al menudeo, entre otros fenómenos.

De acuerdo con la Red por los Derechos de la Infancia en México (REDIM), de 2007 a 2017 un total de 13.000 niñas, niños y adolescentes fueron asesinados, y de 2007 a abril de 2018 alrededor de 6.500 fueron desaparecidos en el contexto de la lucha contra el crimen organizado.

Las bandas criminales que reclutan menores de edad son un elemento común en la región. En México el 35% de los adolescentes privados de su libertad cometieron algún delito por hacer parte del crimen organizado. En Colombia, los principales delitos cometidos por los adolescentes del SRPA están asociados al tráfico de estupefacientes, hurto y porte de armas, vinculados a las acciones de bandas

“La violencia en Honduras es perpetrada por organizaciones criminales transnacionales, grupos locales de tráfico de drogas, pandillas y miembros corruptos de las fuerzas de seguridad, entre otros actores (...) No podemos guardar silencio ante ellos ni ante ningún otro, en la medida en que estamos en silencio nos volvemos cómplices. Perdamos el miedo a alzar la voz”, Wilmer Marel Vásquez Florentín, representante de la Coiproden de Honduras.

Este evento es organizado por la Alianza por la Niñez Colombiana, integrante de REDLAMYC #TejiendoRedesInfancia un proyecto co financiado por la Unión Europea

www.redlamyc.org    





Desafíos y respuestas frente a la violencia contra las niñas en escenarios de conflicto armado y crimen organizado

9 de abril de 2019, Bogotá - Colombia

criminales. Y en el caso de Honduras, es conocido el fenómeno de las maras centroamericanas que hace por lo menos tres décadas pasaron de ser pandillas de barrio a convertirse en organizaciones criminales transnacionales.

La respuesta estatal ante tales problemáticas varía en cada país. Mientras que en Honduras el gobierno no planea soluciones concretas y sí es señalado por corrupción y cooptación por parte de las redes del crimen organizado, las fuerzas militares han aumentado su presencia e influencia en todos los ámbitos sociales, incluyendo los educativos y de seguridad ciudadana. El programa 'Guardianes de la patria' es una muestra de esta militarización de la vida civil, en él unos 25.000 niños y niñas en edad escolar están siendo sobreexposados a armas y estrategias de combate.



Panel 1. La situación de las niñas en la región, en el contexto del conflicto armado y el crimen organizado. De izquierda a derecha: Margarita Barraquer (moderadora), Wilmer Marel Vásquez Florentín (Honduras), Hilda Beatriz Molano Casas (Colombia), Roger Dávila Fajardo (Colombia) y Alicia Vargas (México).

México sí puede presentar avances normativos, desde que en 2014 se creó la Ley General de los Derechos de Niños, Niñas y Adolescentes (LGDNNA) y el Sistema Nacional de Protección Integral de Niñas, Niños y Adolescentes (SIPINNA). Pero los logros se quedan en el papel, puesto que la implementación en cada uno de los 32 estados y a nivel municipal es todavía incipiente y no cuenta con los recursos necesarios para dar resultados efectivos.

En Colombia se destaca que el tema está en la agenda pública y hay políticas públicas que acompañan la labor de defensores de los derechos de las niñas y los niños, pero también hay desafíos en la implementación. Además,

falta fortalecer la labor de acompañamiento de la sociedad civil, con una mayor comprensión de todas las dimensiones de las afectaciones y daño que han sufrido y siguen sufriendo niñas, niños y adolescentes.

Al concluir el primer panel, los expertos presentaron una serie de recomendaciones: **1.** Buscar impacto en las políticas públicas, con planes concretos y presupuestos para su implementación. **2.** Lograr que las organizaciones de la sociedad civil puedan hacer una vigilancia permanente. **3.** Realizar un



Save the Children



III Seminario
Pensamiento Latinoamericano
sobre Derechos de la Infancia

Desafíos y respuestas frente a la violencia contra las niñas en escenarios de conflicto armado y crimen organizado

9 de abril de 2019, Bogotá - Colombia

acompañamiento estratégico a la institucionalidad. **4.** Diseñar políticas públicas orientadas a adolescentes que han cometido delitos graves. **5.** Elaborar protocolos de protección a la infancia en escenarios de delincuencia organizada. **6.** Crear sistemas de información que aporten a la comprensión de contextos, la gestión de políticas públicas y la no impunidad, con enfoque diferenciado; **7.** Lograr un rol más activo del hombre en la crianza y el cuidado. **8.** Impulsar y fortalecer mecanismos transnacionales para la protección de niñas, niños y adolescentes migrantes.





'Migración, niñas y crimen organizado'

El mundo vive una oleada de conflictos y migraciones desde hace varios años y, paralelamente, se ha visto como aumentan la hostilidad, el endurecimiento de leyes migratorias y el cierre de fronteras. La movilidad representa oportunidades para cientos de miles de personas que asumen los riesgos de las rutas migratorias, obligadas por la violencia o por causas económicas. En el contexto regional las cifras estimadas corresponden a 49% de migraciones por violencia, 29% por razones económicas y 22% por reunificación familiar, que se movilizan desde América Central (especialmente desde el triángulo norte) hacia Estados Unidos, y desde Venezuela hacia los demás países de Sudamérica, con énfasis en Colombia y Perú. También se destaca el aumento de nicaragüenses solicitando asilo.

Desde una perspectiva de género, según Amnistía Internacional, 6 de cada 10 niñas y mujeres son víctimas de violencia sexual en la ruta migratoria. Adicionalmente, la presencia de redes del crimen organizado en estas rutas, antes, durante y después de las travesías, es uno de los mayores factores para la vulneración de los derechos de niñas, niños y adolescentes. Ellos huyen, solos o con familiares o conocidos, y son movilizados por los llamados coyotes, con el alto riesgo de ser atrapados en redes de trata de personas, en el 57% de los casos, para explotación sexual. Un proceso de trata y tráfico que se ha venido agudizando y sofisticando, pero que está activo hace décadas.

Ante la presencia permanente del crimen organizado es importante reconocer el impacto de la violencia armada y su magnitud, seguir documentando los procesos, reconocer que el conflicto agudiza la vulnerabilidad, combatir los paradigmas que perpetúan la desigualdad, combatir la impunidad, plantear políticas integrales y holísticas con enfoques para niñas y niños, familias, comunidades y actores estatales.

Este evento es organizado por la Alianza por la Niñez Colombiana, integrante de REDLAMYC #TejiendoRedesInfancia un proyecto co financiado por la Unión Europea

www.redlamyc.org    





Desafíos y respuestas frente a la violencia contra las niñas en escenarios de conflicto armado y crimen organizado

9 de abril de 2019, Bogotá - Colombia

Repensar las instituciones y la ciudadanía

El panorama global presenta múltiples desafíos para la efectiva implementación de los Sistemas Nacionales de Protección Integral a Niñas, Niños y Adolescentes (SIPINNA). Las crisis económicas, el aumento del poder del crimen organizado y la pervivencia de conflictos armados siguen vulnerando los derechos y poniendo en riesgo las posibilidades y potencialidades de niñas, niños y adolescentes en América Latina y el resto del mundo.



Panel 2. De izquierda a derecha: Alejandro Acosta, director de la Fundación Cinde, Colombia; Esmeralda Arosemena de Troitiño, presidenta de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH), y Juan Martín Pérez, secretario ejecutivo de REDLAMYC. Adelante: Daniel Claverie, consultor en Promoción y Protección de Derechos, Instituto Interamericano del Niño, la Niña y Adolescentes (IIN-OEA).

Los países de la región que dicen tener sistemas de protección de la infancia no están en condiciones de sostener y concentrar una institucionalidad fuerte, según un informe de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos de la OEA del 2017. El reto entonces, más allá de la normatividad de cada país, es definir cómo se garantizan los derechos de manera integral, en el marco de esos sistemas de protección. El punto clave es la implementación, que pasa por la presencia estatal en todos los territorios, acompañada de la presencia, también activa, de la sociedad civil.

pero, como ya se presentó, también vive una situación de altísima desprotección de su población de niñas, niños y adolescentes. Por lo tanto, el reto para las políticas públicas, para que sean efectivas y generen impacto, es que sean diferenciadas, con enfoque de género y construidas de manera participativa. Luego, que la institucionalidad responsable de su cumplimiento esté debidamente preparada y que se articule, tanto en el ámbito interno del Estado, como con la sociedad civil, en los niveles nacional, regional y local. No menos importante es que los protagonistas de estos sistemas, las niñas, los niños y los adolescentes, tengan espacios de participación e información para conocer sus

Se cita el ejemplo de México, país que cuenta con un reconocido y bien calificado cuerpo de normas de protección con altos estándares



Save the Children



III Seminario
Pensamiento Latinoamericano
sobre Derechos de la Infancia

Desafíos y respuestas frente a la violencia contra las niñas en escenarios de conflicto armado y crimen organizado

9 de abril de 2019, Bogotá - Colombia

derechos, instrumentos para prevenir daños, acompañamiento en caso de vulneración y acceso a la justicia en condiciones de equidad.

En ese sentido, se propone abordar la comprensión y la respuesta frente al modelo complejo de elementos de violencia concatenados con un modelo ecológico de elementos y sistemas de protección, también concatenados. Los sistemas de protección integral de la infancia cuentan con múltiples actores, que deberían estar relacionados en diversos sentidos, sin perder de vista los enfoques diferenciados. Las políticas nacionales deben considerar los aspectos de la gestión territorial y su relación con el ámbito familiar, pero también la capacitación del personal responsable (a partir del enfoque ecológico complejo y con activa participación de la academia). En el marco de esta propuesta se resalta la importancia de que la comunicación oficial se plantee directa y con intención hacia todas las audiencias de interés, que sea clara y definida, y que explique los fenómenos de violencia alrededor de los hechos particulares, ubicándolos en contextos de complejidad, afectados por múltiples variables.

Una de las posibles explicaciones para que los Sistemas Nacionales de Protección Integral a Niñas, Niños y Adolescentes (SIPINNA) se consideren débiles o insuficientes hoy en día, es que han sido diseñados para niñas y niños del siglo pasado. Si se considera esta crítica como válida, es posible empezar una ruta de cambios de narrativas y formas de comunicación que, en últimas, fortalezca los sistemas de protección y defensa de derechos.

Nuevamente, el tema central es qué se está entendiendo por Estado. Es decir, si este se analiza desde una lógica más amplia que la de los gobiernos de turno, pero también, si se tiene en consideración que actualmente el Estado sufre una crisis de frágil institucionalidad. Igual sucede con el concepto de ciudadanía, que solo se entiende como mayoría de edad, y que convendría resignificar para que niñas, niños y adolescentes cuenten con espacios de participación efectivos, enriqueciendo la narrativa con sus voces y visiones. Así sería posible enriquecer el concepto y la vivencia de ciudadanía, lo que redundaría en el fortalecimiento de los SIPINNA.

Este evento es organizado por la Alianza por la Niñez Colombiana, integrante de REDLAMYC
#TejiendoRedesInfancia un proyecto co financiado por la Unión Europea

www.redlamyc.org





Save the Children



III Seminario
Pensamiento Latinoamericano
sobre Derechos de la Infancia

Desafíos y respuestas frente a la violencia contra las niñas en escenarios de conflicto armado y crimen organizado





9 de abril de 2019, Bogotá - Colombia

Por otra parte, las formas en las que están organizados los Estados tampoco corresponden a la realidad de un mundo globalizado, en el cual el crimen organizado sí ha conseguido ser transnacional y permear simultáneamente múltiples y diversos espacios. Un ejemplo de ello es que los Estados construyen los SIPINNA desde sus perspectivas de soberanía territorial sin considerar los fenómenos transnacionales como las migraciones, las crisis económicas o el mismo crimen organizado. Se trata entonces de aprender a pensar "glocalmente", es decir, a resolver los problemas locales desde una visión global. Niñas, niños y jóvenes ya lo hacen, si tenemos en cuenta que 8 de cada 10 se comunican a través de medios tecnológicos en América Latina.

Para la sociedad civil queda el reto de hacer autocrítica para dar a niñas, niños y adolescentes su rol central, escuchar sus puntos de vista, entender e incluir sus lógicas de participación y aprender a construir una relación distinta entre niños y adultos. Se deben pensar y construir nuevas formas, más creativas, de incidencia. Por último, se destaca la necesidad de fortalecer la contraloría ciudadana (incluyendo a niños, niñas y adolescentes) en las políticas públicas.

Según el informe "Niñez, víctima de un conflicto armado que aún persiste", dado a conocer por la Alianza por la Niñez Colombiana en noviembre de 2018, un total de 2'382.086 colombianos entre los 0 y 17 años de edad son víctimas del conflicto armado.

Este evento es organizado por la Alianza por la Niñez Colombiana, integrante de REDLAMYC #TejiendoRedesInfancia un proyecto co financiado por la Unión Europea

www.redlamyc.org    





Save the Children



III Seminario
Pensamiento Latinoamericano
sobre Derechos de la Infancia

Desafíos y respuestas frente a la violencia contra las niñas en escenarios de conflicto armado y crimen organizado

9 de abril de 2019, Bogotá - Colombia

'Análisis del rol de la niñez en los acuerdos de paz' (de Colombia) Estudio de Econometría para Save The Children Colombia

El estudio se realizó durante los últimos meses de gobierno de Juan Manuel Santos, en un ambiente marcado por la incertidumbre frente a un nuevo gobierno opuesto al proceso de paz y de polarización política y social; y en el que en paralelo se mantenía el conflicto con otros actores, aunque había algunas perspectivas de continuar el diálogo con el ELN.

En el marco de las negociaciones del acuerdo de paz, la participación de la sociedad civil fue clave en la construcción de los acuerdos, y la perspectiva de las víctimas fue de especial relevancia.

El estudio se enfocó en dos preguntas: ¿Cuál fue el rol de las niñas, niños y adolescentes en la construcción de los acuerdos de paz? y ¿Cuál es su rol en el marco de la implementación de lo acordado?

Algunas conclusiones:

- Es un hito importante el hecho de que el enfoque de niñez haya quedado de manera explícita en el Acuerdo.
- El Acuerdo de Paz incluye a los niños y las niñas como grupo poblacional que requiere de atención y protección.
- No los reconoce como actores políticos con potencialidades para actuar en la construcción de la paz.
- El reto está en materializar el enfoque en la implementación.
- Si bien en los foros regionales hubo representación de adolescentes y jóvenes, y de organizaciones juveniles, el ejercicio se limitó a eventos de consulta que no hicieron parte de un proceso organizado ni concertado en cuanto a su desarrollo y metodologías con las y los participantes.
- La participación de la niñez estuvo mediada por los adultos.
- No hubiera sido posible sin la mediación de las organizaciones sociales y plataformas.
- Los niños y niñas menores de 15 años fueron excluidos de los espacios.
- Hay un desconocimiento generalizado del acuerdo, tanto de los niños, niñas y adolescentes, como de los adultos.

Este evento es organizado por la Alianza por la Niñez Colombiana, integrante de REDLAMYC
#TejiendoRedesInfancia un proyecto co financiado por la Unión Europea

www.redlamyc.org





III Seminario
Pensamiento Latinoamericano
sobre Derechos de la Infancia

Desafíos y respuestas frente a la violencia contra las niñas en escenarios de conflicto armado y crimen organizado

9 de abril de 2019, Bogotá - Colombia

Las niñas tienen la palabra y la acción

Cuatro niñas, líderes en procesos juveniles en Honduras y Colombia, presentaron desde sus propias vivencias las experiencias que las afectan y, de manera destacada, las respuestas que están construyendo desde sus entornos escolares y comunitarios. Desde Honduras se subrayó el impacto en la vida de las niñas de las altas tasas de homicidio e impunidad, el abuso sexual, físico y psicológico y la presencia del crimen organizado. Para el caso colombiano se señaló el abuso sexual, las agresiones físicas y verbales, la discriminación, el reclutamiento forzado por actores armados ilegales y la continuidad del conflicto armado.

Frente a estos contextos de riesgo han nacido experiencias como 'Usa tu poder para construir paz', de Fundación PLAN; 'Red comunicativa de niños, niñas, adolescentes y jóvenes de Guapi', de Save the Children; 'Movimiento de niños, niñas y adolescentes gestores de paz', de World Vision, y 'Empoderamiento social de las niñas y mujeres jóvenes en Honduras', de Plan International.



Panel 3. Experiencias de participación de las niñas como agentes de cambio y constructoras de paz en contextos de conflicto armado y crimen organizado. De izquierda a derecha: Maribeth Becerra Martínez (Colombia), Lucero Andrea Valencia Ruiz (Colombia), Darina Isabel Camarón Chiquillo (Colombia), Deylin Johana Mercado Carranza (Honduras) y Ximena Norato (moderadora).

Estos procesos les han permitido desarrollar sus potencialidades como líderes, ser reconocidas por sus compañeras y por los adultos de sus comunidades, que las ven como referentes positivos para la transformación social. Ellas asumen su papel de agentes de cambio conociendo sus derechos y liderando la multiplicación de sus experiencias entre otras niñas de su edad. De esa manera, sus sueños de ser médicas, abogadas o comunicadoras sociales están apoyados por quienes han confiado en sus capacidades, las han apoyado en procesos de aprendizaje en torno a sus derechos y confiado en su liderazgo.

A los Estados y la sociedad civil les piden que dejen de ver a las niñas y a las mujeres como personas débiles, y que sean tratadas con igualdad, porque son capaces de lograr sus objetivos. Destacaron la importancia de invertir en la educación y en la formación de niñas y niños, y de crear oportunidades de empleo para las mujeres jóvenes, que les



Save the Children



III Seminario
Pensamiento Latinoamericano
sobre Derechos de la Infancia

Desafíos y respuestas frente a la violencia contra las niñas en escenarios de conflicto armado y crimen organizado

9 de abril de 2019, Bogotá - Colombia

permitan generar ingresos y las alejen de las redes del crimen organizado. También hicieron referencia a la necesidad de la aplicación más estricta de las leyes que castigan el abuso a las niñas y a la poca sensibilidad de las autoridades ante las denuncias, que terminan en cuestionamientos y revictimización. Reclaman la presencia del Estado en las zonas más vulnerables y la asignación de recursos para la protección de sus derechos. En el ámbito familiar solicitaron diálogo y protección de padres y adultos, así como un cambio en las prácticas de castigo físico por afecto.

Este evento es organizado por la Alianza por la Niñez Colombiana, integrante de REDLAMYC #TejiendoRedesInfancia un proyecto co financiado por la Unión Europea

www.redlamyc.org





III Seminario
Pensamiento Latinoamericano
sobre Derechos de la Infancia

Desafíos y respuestas frente a la violencia contra las niñas en escenarios de conflicto armado y crimen organizado





9 de abril de 2019, Bogotá - Colombia

Conclusiones y recomendaciones

Los expertos señalaron varias acciones para hacer frente a la violencia contra la niñez en escenarios de conflicto armado y crimen organizado entre las cuales están:

- El panorama en América Latina presenta elementos comunes, a saber: la fragilidad institucional de los Estados, la impunidad, la débil implementación de normas ya existentes, la migración y la transnacionalización del crimen organizado.
- También hay peculiaridades, como los cambios en la configuración del conflicto armado en Colombia, la condición de cooptación del Estado hondureño por parte del narcotráfico y la situación causada por el crimen organizado en México.
- En estas circunstancias es de la mayor relevancia entender que niñas, niños y adolescentes son sujetos de derechos y la sociedad civil debe hacer lo que se requiera para que se garanticen.
- Crear sistemas de información que puedan diferenciar e identificar los casos asociados al conflicto armado y la ilegalidad, y su afectación específica en niñas y niñas adolescentes.
- Evaluar de manera particular las afectaciones de las niñas en el conflicto, ya que existen evidencias sobre los mayores impactos que tiene sobre ellas.
- Lograr que el hombre tenga un rol más activo en la crianza y cuidado de los niños, para que cambie la cultura machista que impera en la región. Eso incluye asumir de una manera más seria la inequidad entre niñas y niños.
- Atender con enfoque diferencial y por edades la migración que se está dando desde Venezuela hacia Colombia y Perú, especialmente, y de América Central hacia Estados Unidos.
- Adoptar medidas que respondan a las necesidades de protección de niñas, niños y adolescentes de acuerdo con su contexto.
- Dar mayor inversión de recursos públicos para el trabajo de prevención haciendo énfasis desde la primera infancia hasta la adolescencia.

Este evento es organizado por la Alianza por la Niñez Colombiana, integrante de REDLAMYC #TejiendoRedesInfancia un proyecto co financiado por la Unión Europea

www.redlamyc.org    









III Seminario
Pensamiento Latinoamericano
sobre Derechos de la Infancia

Desafíos y respuestas frente a la violencia contra las niñas en escenarios de conflicto armado y crimen organizado

9 de abril de 2019, Bogotá - Colombia

- Diseñar políticas públicas orientadas a niñas, niños y adolescentes que han cometido delitos graves, e igualmente promover la elaboración de protocolos de protección a la infancia en escenarios de delincuencia organizada.
- Fortalecer el diálogo entre los diferentes actores que trabajan por los derechos de la niñez y la adolescencia en los territorios, de tal manera que se logren acciones coordinadas, no duplicadas, más eficientes, desde la perspectiva de derechos de las niñas y los niños. En el diálogo entre la sociedad civil y las entidades públicas puede existir apalancamiento de recursos nuevos frente a las necesidades en los entes territoriales que no se queden solo en la sumatoria de los aportes de las organizaciones.
- Construir una institucionalidad que proteja, efectivamente, y de forma universal, los derechos de niñas, niños y adolescentes.
- Resignificar las voces de niñas, niños y adolescentes, creando y sosteniendo espacios de diálogo.
- Cambiar las narrativas propiciando el diálogo intergeneracional.
- Incluir a la academia en los debates y las propuestas.
- Ser más creativos en la comunicación e incidencia.
- Invertir en la educación y en la formación de niñas y niños y darles prioridad en los planes de empleo a las jóvenes.
- Participar activamente en los debates sobre la ciudadanía y el Estado, para que niñas, niños y adolescentes sean incluidos y aporten desde sus visiones, sin que tengan que esperar a ser mayores de edad. También para incluir la perspectiva global en dichos debates, de modo que se tengan en cuenta fenómenos transnacionales como el crimen organizado.
- Dotar a las niñas con elementos para la protección de sus derechos.
- Dejar de ver a las niñas como personas débiles, con roles impuestos de cuidado del hogar, y transformar los roles de padres y madres para que sean potenciadores de las capacidades de sus hijas.

Este evento es organizado por la Alianza por la Niñez Colombiana, integrante de REDLAMYC #TejiendoRedesInfancia un proyecto co financiado por la Unión Europea

www.redlamyc.org    





Save the Children







III Seminario
Pensamiento Latinoamericano
sobre Derechos de la Infancia

Desafíos y respuestas frente a la violencia contra las niñas en escenarios de conflicto armado y crimen organizado

9 de abril de 2019, Bogotá - Colombia

- Acompañar procesos para que padres y madres entiendan que la violencia no es solamente el crimen organizado, las bandas y el conflicto armado, según el país, sino también el maltrato y el abuso, el castigo físico y la normalización de estas prácticas en el hogar.
- Reconocer las fallas de los sistemas penales y sensibilizar a los operadores de justicia.
- Dar prioridad política y gubernamental a la prevención y protección de derechos.

Este evento es organizado por la Alianza por la Niñez Colombiana, integrante de REDLAMYC #TejiendoRedesInfancia un proyecto co financiado por la Unión Europea

www.redlamyc.org    





Save the Children



III Seminario
Pensamiento Latinoamericano
sobre Derechos de la Infancia

Desafíos y respuestas frente a la violencia contra las niñas en escenarios de conflicto armado y crimen organizado

9 de abril de 2019, Bogotá - Colombia

Expertos que participaron

Alejandro Acosta, director de la Fundación Cinde, Colombia. Economista, sociólogo y doctor en Educación.

Alicia Vargas, vicepresidenta de la Red de los Derechos de la Infancia en México (REDIM). Licenciada en Sociología. Es fundadora y directora general del Centro Interdisciplinario para el Desarrollo Social e integrante del Consejo Consultivo del Sistema de Protección de Niñas, Niños y Adolescentes en la Ciudad de México. Es capacitadora, ponente y conferencista en diversos espacios nacionales e internacionales, relacionados con derechos de la infancia, habitantes de calle, infancia indígena y migrantes.

Carolina Suárez, coordinadora de investigación de Econometría para el estudio de Save The Children Colombia. Politóloga y magister en Administración Pública y Políticas Públicas. Tiene más de diez años de experiencia profesional y ocho en el desarrollo de evaluaciones. Está vinculada a Econometría desde 2013 como coordinadora de proyectos.





Daniel Claverie, psicólogo con maestría y especialización en Derechos de la Infancia y Políticas Públicas. Se ha desempeñado en Uruguay como asesor en el Departamento de Asistencia Técnica a Dispositivos Territoriales de la División de Planificación Territorial, en la Dirección Nacional de Gestión Territorial, en el Instituto Nacional de la Familia y en el Instituto Interamericano del Niño, organismo especializado de la Organización de Estados Americanos (OEA).

Darina Isabel Camarón Chiquillo, experiencia 'Movimiento de niños, niñas y adolescentes gestores de paz', de World Vision, Colombia.

Deylin Johana Mercado Carranza, experiencia 'Empoderamiento social de las niñas y mujeres jóvenes en Honduras', de Plan Internacional, Honduras.

Esmeralda Arosemena de Troitiño, presidenta de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) de la OEA. Fue elegida por la Asamblea General de la OEA para un período de cuatro años entre 2016 y diciembre de 2019 y ejerce desde febrero de este año la presidencia. Ha ocupado cargos en la Judicatura de Panamá: fue magistrada de la Corte Suprema de Justicia, Presidenta de la Sala II Penal y magistrada del Tribunal Superior de Niñez y Adolescencia.

Este evento es organizado por la Alianza por la Niñez Colombiana, integrante de REDLAMYC #TejiendoRedesInfancia un proyecto co financiado por la Unión Europea

www.redlamyc.org    





III Seminario
Pensamiento Latinoamericano
sobre Derechos de la Infancia

Desafíos y respuestas frente a la violencia contra las niñas en escenarios de conflicto armado y crimen organizado

9 de abril de 2019, Bogotá - Colombia

Gloria Carvalho, secretaria ejecutiva de la Alianza por la Niñez Colombiana. Psicóloga con estudios de doctorado en Educación, Desarrollo Humano y Social, y en Desarrollo Social Niñez y Juventud. Cuenta con amplia experiencia en el sector social y público. Se desempeñó, entre otros cargos, como asesora de la Subdirección Técnica de Primera Infancia del ICBF y directora regional de la Fundación Cinde en Medellín.

Hilda Beatriz Molano, coordinadora de la Secretaría Técnica de la Coalición contra la Vinculación de Niños, Niñas y Jóvenes al Conflicto Armado en Colombia (Coalico). Abogada con estudios de maestría en derechos humanos, DIH y litigio estratégico ante organismos internacionales. Defensora de los derechos de los niños, niñas y jóvenes en Colombia, con experiencia en acompañamiento y desarrollo de procesos comunitarios de formación para la protección, la promoción y la defensa de los derechos de la niñez y la juventud de diferentes sectores poblacionales.

Juan Martín Pérez, secretario ejecutivo de la Red Latinoamericana y Caribeña por la Defensa de los Derechos de los Niños, Niñas y Adolescentes (RedLamyc). Psicólogo. Destacado defensor de derechos humanos, especialmente, derechos de la infancia y los habitantes de calle.





Lucero Andrea Valencia Ruiz, experiencia 'Red comunicativa de niños, niñas, adolescentes y jóvenes de Guapi', de Save the Children, Colombia.

Lyda Guarín, representante regional de protección de la niñez para la oficina de América Latina y el Caribe de Save The Children. Ha trabajado y dirigido proyectos relacionados con los derechos de la niñez desde organizaciones del Estado, ONG y organismos de cooperación internacional en Colombia y América Latina y ha sido conferencista internacional sobre el derecho de los niños y niñas a vivir libre de violencia, en especial en temas relacionados con prevención del abuso y la explotación sexual infantil y niñez migrante.

Margarita Barraquer, presidenta de la Fundación PLAN, Colombia. Economista, especialista en Gestión Pública y candidata a Magister en Economía.

María Paula Martínez, directora ejecutiva de Save the Children en Colombia. Abogada, experta en derecho internacional humanitario, derechos humanos e iniciativas de construcción de la paz. Tiene más de 15 años de experiencia profesional al servicio de las víctimas del conflicto armado en Colombia y a la protección de los derechos de los niños y niñas. Trabaja en procesos de construcción que

Este evento es organizado por la Alianza por la Niñez Colombiana, integrante de REDLAMYC
#TejiendoRedesInfancia un proyecto co financiado por la Unión Europea

www.redlamyc.org    





III Seminario
Pensamiento Latinoamericano
sobre Derechos de la Infancia

Desafíos y respuestas frente a la violencia contra las niñas en escenarios de conflicto armado y crimen organizado

9 de abril de 2019, Bogotá - Colombia

conducen a la defensa y acceso a derechos como educación, protección, salud, seguridad alimentaria y participación, así como nuevas oportunidades para los niños, niñas, adolescentes y familias colombianas.

Maribeth Becerra Martínez, experiencia 'Usa tu poder para construir paz', de Fundación PLAN, Colombia.





Mario Gómez, fiscal delegado para la infancia y la adolescencia. Abogado, con título de maestría en Gobierno y Políticas Públicas y estudios de posgrado en desarrollo regional y administración pública; profesor universitario; consultor profesional con experticia en el análisis, diseño y puesta en marcha de proyectos de promoción y salvaguarda de los derechos fundamentales, el desarrollo territorial y las políticas sociales, particularmente a favor de comunidades vulnerables, víctimas y poblaciones desplazadas, de mujeres y de niñez y adolescencia. Ex miembro del Equipo Especial del Secretario General de la ONU en Colombia para el análisis de las vulneraciones al Derecho Internacional Humanitario.

Marta Santos País, representante especial del Secretario General de las Naciones Unidas sobre la violencia contra los niños. En su calidad de defensora global independiente de alto nivel promueve la prevención y eliminación de todas las formas de violencia contra los niños en el sistema judicial, el hogar, las instituciones dedicadas al cuidado de los niños, las escuelas, los lugares de trabajo y la comunidad. La Representante Especial establece vínculos en todas las regiones, sectores y entornos donde la violencia contra los niños puede registrarse.

Natalia Velasco, directora de Niñez y Adolescencia del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar. Psicóloga, especialista en Economía con maestría en Acción Solidaria Internacional. Ha sido directora de Primera Infancia, subdirectora de Operación de la Atención a la Primera Infancia y asesora en el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF). También fue colaboradora en el Departamento Nacional de Planeación (DNP), fue directora ejecutiva de la Fundación para la Orientación Familiar y trabajó en el área de Gobernabilidad para el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

Roger Dávila, director de la Unidad de Proyectos Aldeas Infantiles Alianza por la Niñez Colombiana. Es especialista en diseño, gerencia y monitoreo de proyectos sociales y alianzas público-privadas, con 16 años de experiencia en trabajo de campo en el tema de derechos humanos y derecho internacional

Este evento es organizado por la Alianza por la Niñez Colombiana, integrante de REDLAMYC #TejiendoRedesInfancia un proyecto co financiado por la Unión Europea

www.redlamyc.org    





Save the Children



III Seminario
Pensamiento Latinoamericano
sobre Derechos de la Infancia

Desafíos y respuestas frente a la violencia contra las niñas en escenarios de conflicto armado y crimen organizado

9 de abril de 2019, Bogotá - Colombia

humanitario en poblaciones de la primera infancia, niñez, adolescencia y juventud en zonas de conflicto armado.

Virginia Gamba, representante especial del Secretario General de Naciones Unidas para la cuestión de los niños y los conflictos armados. Se ha desempeñado en funciones tales como jefa del Mecanismo de Investigación Conjunta sobre el uso de armas químicas en Siria, Alta Representante Adjunta para Asuntos de Desarme de la ONU, Directora de la Oficina de Asuntos de Desarme y Directora del Programa de Desarme y Resolución de Conflictos en el Instituto de las Naciones Unidas de Investigación sobre el Desarme en Ginebra, Suiza.

Wilmer Marel Vásquez, representante de la Coordinadora de Instituciones Privadas por las Niñas, Niños, Jóvenes Adolescentes y sus Derechos (Coiproden). Docente con orientación en educación para adultos, profesional en psicología con 29 años de experiencia en la promoción y defensa de los derechos de la niñez y juventud. En el transcurso de su carrera en derechos humanos avanzó en la especialización en derechos de la niñez y la adolescencia con orientación específica en la aplicación, monitoreo y evaluación de la Convención de Derechos del Niño.

Ximena Norato, directora Agencia Pandi, Colombia. Comunicadora social y filósofa de la Pontificia Universidad Javeriana, con 21 años de experiencia en la gerencia y desarrollo de proyectos y estrategias de comunicación e incidencia mediática y política.

El contenido de esta publicación es responsabilidad exclusiva de REDLAMYC Red Latinoamericana y Caribeña por la Defensa de los Derechos de los niños, niñas y adolescentes y en ningún caso debe considerarse que refleja los puntos de vista de la Unión Europea.

Este evento es organizado por la Alianza por la Niñez Colombiana, integrante de REDLAMYC #TejiendoRedesInfancia un proyecto co financiado por la Unión Europea

www.redlamyc.org

